

教育部司局函件

教职成司函〔2021〕7号

关于印发《职业教育与继续教育2021年 工作要点》的通知

各省、自治区、直辖市教育厅（教委），各计划单列市教育局，
新疆生产建设兵团教育局：

经部领导同意，现将《职业教育与继续教育2021年工作要
点》印发给你们，供工作中参考。



（此件依申请公开）

职业教育与继续教育 2021 年工作要点

2021 年职业教育与继续教育工作要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九届五中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以《国家职业教育改革实施方案》为行动纲领，学习并贯彻落实好全国职业教育大会精神，增强职业教育适应性，推动职业教育“长入”经济，“汇入”生活，“融入”文化，“渗入”人心，“进入”议程，推进职业教育与继续教育高质量发展，服务技能型社会 and 全民终身学习教育体系建设，服务巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为“十四五”时期开好局起好步，以优异成绩向中国共产党成立 100 周年献礼。

一、深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

1. 加强党对职业教育和继续教育工作的全面领导

目标任务：深入学习贯彻习近平总书记关于教育特别是职业教育的重要论述，充分发挥党建引领作用，推动职业教育与继续教育高质量发展。

工作措施：深入推进职业院校开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。迎接建党 100 周年，组织各地各职业院校开展专题学习宣传教育活动。加强思想政治领导，把思想政治工作贯穿职业院校教育教学全过程。实施职业教育党建领航攻坚，健全党的组织体系，将党建和思政工作纳入职

业院校办学治校重要内容，不断提高党建工作水平。

2. 创新职业院校德育与思政工作

目标任务：健全立德树人落实机制，深入推进职业院校“三全育人”综合改革，进一步提高职业院校德育与思政工作的针对性、实效性。

工作措施：持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。创新职业院校德育和思政教育模式，推进职业院校“三全育人”综合改革，指导推动职业院校建立共建共享共研机制，构建高质量职业院校德育与思政工作体系。推进职业院校文化建设，创新开展职业院校“文明风采”活动。

二、落实党中央国务院重大决策部署

3. 召开和宣贯全国职业教育大会

目标任务：营造国家尊重技能、社会崇尚技能、人人享有技能的社会环境，激励更多劳动者走技能成才、技能报国之路。

工作措施：筹备召开全国职业教育大会，破解制约职业教育改革发展的重大问题。贯彻全国职业教育大会精神，落实好各项部署任务，策划开展专题宣讲活动。制定和落实全国职业教育大会配套文件。研制技能型社会教育体系相关文件，服务构建技能型社会。推进修订《职业教育法》，鼓励地方因地制宜制定颁布地方性法规。

4. 做好高职扩招专项工作

目标任务：高质量完成2020年、2021年高职院校扩招200

万人任务。

工作措施：落实《高职扩招专项工作实施方案》《教育部办公厅关于做好扩招后高职教育教学管理工作的指导意见》，科学制订招生计划，完善“文化素质+职业技能”考试招生办法，确保完成扩招任务。探索实施弹性学制、弹性学期、弹性学时等，加强扩招后高职教育教学分类管理。核查扩招后高职院校办学条件缺口，根据扩招任务完成情况实行奖补，督促地方落实生均拨款，多渠道筹措资金保证基本办学条件。

5.服务巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

目标任务：加强农村职业教育和继续教育，充分发挥职业教育与继续教育在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接中的作用，服务巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴。

工作措施：研制职业教育乡村振兴行动计划并推动实施，进一步办好农村职业教育和继续教育。加强县级职教中心建设，提升县域职业教育资源供给和服务能力建设，支持中职学校根据当地发展需要试办社区学院。推介一批乡村振兴人才培养优质校，大力培育高素质农民和农村实用人才。

三、健全现代职业教育体系

6.改善中职学校基本办学条件

目标任务：优化中职学校布局，改善办学条件，夯实职业教育基础。

工作措施：全面核查中职学校基本办学条件，整合“空、小、

散、弱”学校。引导地方加大投入，指导地方建设一批优质中职学校和优质专业，改造中西部地区办学条件不达标的中职学校。

7.推进实施中国特色高水平高职学校和专业建设计划

目标任务：实施好中国特色高水平高职学校和专业建设计划。

工作措施：落实《中国特色高水平高职学校和专业建设计划绩效管理暂行办法》，开展项目中期绩效管理和评价。召开“双高计划”建设工作交流会。指导地方建设一批省级高水平高职学校和高水平专业群。

8.稳步发展本科层次职业教育

目标任务：完善本科层次职业教育制度，推动发展本科层次职业教育。

工作措施：指导本科层次职业院校制（修）订学校章程。实施《本科层次职业学校设置标准（试行）》《本科层次职业教育专业设置管理办法（试行）》。推动出台本科层次职业教育学士学位授权与授予管理相关规定，启动本科层次职业教育试点学校学位授权审批工作。推动出台本科层次职业教育教学评估办法。

四、推进职业教育和继续教育提质培优

9.实施职业教育提质培优行动计划

目标任务：推进实施《国家职业教育改革实施方案》《职业教育提质培优行动计划（2020-2023年）》。

工作措施：推进国务院职业教育工作部际联席会议各成员单位在职责分工范围内落实相应任务。指导省级教育行政部门落实好承接的任务（项目）。采集绩效数据，发布行动计划年度绩效报告。及时总结和推介承接单位好的经验做法。

10. 统筹推进教师、教材、教法改革

目标任务：健全“三教”改革统筹联动机制，规范职业院校教材选用，推进教法改革，进一步提升教师教育教学能力。

工作措施：加强职业院校教师队伍建设，提高“双师型”教师素质和学校管理人员水平。组织好首届全国教材建设奖（职业教育与继续教育类）评审工作，建设和遴选一批校企二元合作开发的职业教育规划教材，指导用好中职公共基础课教材。面向公共基础课和量大面广的专业（技能）课，遴选发布精品在线开放课程，遴选和推广课程思政案例。规范并完善1+X证书制度，指导做好招募遴选、严格末端监督、推广试点经验，推动X证书标准有机融入专业人才培养方案，促进书证融通、赛证融通。

11. 办好全国职业院校技能大赛

目标任务：发挥大赛对职业教育“树旗、导航、定标、催化”作用，以高质量大赛助力职业教育高质量发展。

工作措施：推广2020年改革试点赛成果。对接世赛理念和标准，推进大赛调整改革，完善大赛章程，改革申办主体，优化赛项设置和申报制度，创新组织形式，丰富活动内容，打造

过硬专业队伍，不断扩大社会影响，努力办成世界知名赛事。举办好全国职业院校技能大赛教学能力大赛、中等职业学校班主任能力比赛。

12. 规范和创新教育教学管理与评价

目标任务：完善全链条全周期的教学管理体制，课程设置、人才培养、实训实习、学业评价等重点环节更加科学规范，构建教育教学质量评价和持续改进的工作闭环，以高水平的规范培养促进职业教育提质培优。

工作措施：推动各地加强对本区域职业院校人才培养方案制订与实施全过程的指导监督，持续推进专业人才培养方案和教师教案更新，落实人才培养方案主动向社会公开并接受监督。加强课堂教学管理，规范公共基础课程设置，加强学生实习的组织管理，实施以实习实训为重点的专项排查，以查促改，指导各地结合实际细化明确实习中校企合作相关政策。落实好《深化新时代教育评价改革总体方案》，创新推进教学诊断与改进工作，扩大行业企业等参与评价。指导有条件的地方依据职业教育国家教学标准等开展学业水平测试和学生综合评价改革。

13. 推动高等继续教育高质量发展

目标任务：加强高等继续教育治理能力建设，提高继续教育优质资源供给能力和服务水平。

工作措施：研制关于推动新时代高等继续教育高质量发展

的意见。启动现代远程教育试点高校网络教育评估工作，推动高校网络教育规范创新发展。开展全国高校继续教育发展年度报告工作。研制关于加强成人培训机构规范管理的意见。修订高等学历继续教育专业设置管理办法和补充目录。落实《国家开放大学综合改革方案》，指导开放大学深化改革，创优提质。开展全国高等教育自学考试考委及专委会换届。举办自学考试制度建立 40 周年纪念活动。推进国家资历框架研究及学分银行建设。

五、推动职业教育和继续教育增值赋能

14. 提高职业院校治理能力

目标任务：全面提高全国中高职书记、校长办学治校能力和水平；提升职业院校信息化基础能力和建设水平；完善职业教育质量年度报告制度，并向社会公开。

工作措施：持续做好职业院校书记、校长治理能力培训工
作，逐步扩大到职业院校其他管理成员。实施职业教育信息化 2.0 建设行动，推动信息技术与教育教学深度融合。以职业院校数字校园建设为框架，改革职业教育专业教学资源库建设和管理模式，结合虚拟仿真实训基地建设，加大资源推广和应用力度。巩固国家、省、校三级质量年报制度，进一步提高质量年报编制水平和加大公开力度。

15. 构建全民终身学习的推进机制

目标任务：加快构建服务全民终身学习制度体系。推动社

区教育和老年教育制度化、规范化发展。推进学习型城市等建设。

工作措施：加快社区教育办学网络建设，提高社区教育服务能力。研制加快发展老年教育相关政策举措，积极应对人口老龄化，提高老年教育资源供给和服务质量。继续推进职业院校广泛开展职业技能培训。开展学习型城市建设监测，推进学习型城市建设。办好2021年全民终身学习活动周。

六、提升职业教育和继续教育供给水平

16.建设职业教育创新发展高地

目标任务：以部省共建职业教育创新发展高地为抓手，打造一批新时代职业教育样板，促进形成点线面结合、东中西梯次发展的空间格局。

工作措施：完善部省共建领导小组工作机制，分省建立工作台账，健全信息报送、沟通、总结、推介制度。指导高地省份对照部省政策清单稳步推进改革。指导高地省份开展专题研究，及时总结可复制可推广的经验，推出一批高地理论和实践成果。组织召开职业教育高地建设座谈会。开展高地省份大调研。

17.推进专业升级和数字化改造

目标任务：对接产业动态调整的专业结构布局持续优化，以高质量的教学标准引领推动专业升级与数字化改造，进一步彰显职业教育的类型特色，为提升复合型技术技能人才培养质

量提供有力保障。

工作措施：印发《职业教育专业目录（2021版）》，加强宣讲解读培训，启动更新专业简介、专业教学标准等配套标准，研制发布动态可视化的专业对接产业谱系图，指导地方优化专业布局结构，指导院校科学规范设置专业，推进专业升级与数字化改造。组织研制实施“大国工匠成长计划”，聚焦战略性新兴产业和社会民生亟需领域，创新体制机制、集聚优质资源。总结推广现代学徒制，整合政策红利，推动破解企业动力、学徒身份等困难，探索建立中国特色高层次学徒制。

18.构建校企合作命运共同体

目标任务：深化产教融合、校企合作，鼓励和支持国有大中型企业举办高质量的职业教育，带动社会各方积极举办和参与职业教育。

工作措施：做好第一批示范性职业教育集团（联盟）建设，组织开展第二批培育单位遴选工作。配合国家发展改革委开展国家产教融合型企业和国家产教融合试点城市评选，推动各地建立省级产教融合型企业认证制度。组建新一届全国行业职业教育教学指导委员会，持续推进校企双元育人。

19.推动职业教育更高水平对外开放

目标任务：指导各地在国（境）外办好一批职业院校，鼓励引进国（境）外优质职业教育机构来华合作办学。

工作措施：推进“鲁班工坊”联盟建设，支持职业院校依托

联盟到国(境)外办学。指导国家开放大学建设海外学习中心,推动中国与产能合作国合作开展远程教育培训。加强与联合国教科文组织、儿童基金会的合作,实施好“青少年生活技能教育”等项目。推进“中文+职业技能”项目,提升职业教育国际影响力。

七、营造良好工作氛围

20.加强职业教育和继续教育研究工作

目标任务: 提高职业教育和继续教育科研水平,为行政决策提供咨询和建议,总结凝练中国特色职业教育道路、制度、模式。

工作措施: 参与国家教育事业发展“十四五”规划编制,深入研究“十四五”时期职业教育和继续教育发展思路。发布职业教育和继续教育研究重大选题指南,围绕重大问题,委托有关研究机构、社会团体开展职业教育与继续教育专题研究。

21.加强职业教育和继续教育宣传

目标任务: 围绕职业教育和继续教育改革发展的重点,拓宽宣传渠道,创新宣传形式,丰富宣传内容,加大宣传力度。

工作措施: 加强和改进宣传工作,保持主流媒体报道不断线,积极拓展新媒体传播渠道。健全部省校三级宣传工作组组织协调机制,着力构建全方位宣传格局,让宣传影响力向全社会延伸、受众群向新媒体受众拓展。打造具有广泛社会影响力的宣传品牌,挖掘一线好经验、好故事。协调主流媒体发表高质

量评论文章，围绕重要选题持续策划推出主题宣传活动。

22.办好2021年职业教育活动周

目标任务：突出宣传职业教育发展成果、典型经验和重大贡献。

工作措施：充分发挥各联合举办部门职能优势，全面宣传展示我国职业教育改革发展取得的新成就，进一步营造全社会关心支持职业教育的良好氛围。突出职业教育“面向人人”的特点，组织开展人民群众乐于参与、便于参与、寓教于乐的活动，不断增强社会认同感和吸引力。依托各级各类媒体，特别是网络新媒体、社交平台，集中推出一批优秀的职教宣传作品，讲好职教故事，唱响职教声音。

23.加强工作作风建设

目标任务：从严从实管好队伍，大兴调查研究之风，增强攻坚克难本领，为改革发展的开好局起好步提供坚强保障。

工作措施：扎实开展党史等专题教育活动，做到知史爱党、知史爱国，坚守初心使命，筑牢理想信念。以提升政治能力、组织能力和落实能力为重点加强党支部建设，履行好组织战线、宣传战线、凝聚战线的职责。创建“让党中央放心、让人民群众满意”的模范司局。实施好职业教育与继续教育领域攻坚行动和风采项目。深入开展大调研，积极践行一线规则。落实全面从严治党主体责任，持之以恒正风肃纪反腐。